

Dôvodová správa

k Dodatku č. 7, ktorým sa menia Zásady odmeňovania poslancov Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja a neposlancov – členov komisií zastupiteľstva

Predloženým Dodatkom č. 7 sa navrhuje zmena a doplnenie Zásad odmeňovania poslancov Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja a neposlancov – členov komisií zastupiteľstva nasledovne:

1) doplnenie Zásad odmeňovania poslancov Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja a neposlancov – členov komisií zastupiteľstva v Čl. I, v časti A takto:

a) doplnenie týkajúce sa vyplatenia odmeny poslancovi na základe prezenčných listín a v závislosti od percenta hlasovania na zasadnutí zastupiteľstva

Snahou navrhovaného doplnenia zásad je spresnenie podmienok určenia odmeny poslanca zastupiteľstva za činnosti súvisiace s výkonom ich poslanskej funkcie. Navrhované doplnenie nepredstavuje zvýšenie zastupiteľstvom schváleného rozpočtu v tejto kapitole.

Pri navrhovanom doplnení doteraz schválenej výšky mesačnej odmeny poslanca Dodatkom č. 4 k zásadám ostáva aj naďalej podkladom na vyplatenie odmeny prezenčná listina s doplnením o podmienku sprísňujúcu určenie odmeny zníženú podľa účasti poslanca na hlasovaní počas zasadnutia zastupiteľstva, a to aj mimoriadneho, zisteného podľa výstupov hlasovacieho zariadenia nasledovne:

1. zníženie odmeny vo výške 10 % pri 80 % hlasovaní a menej,
2. zníženie odmeny vo výške 20 % pri 50 % hlasovaní a menej.

Zníženie výšky odmeny neplatí v prípade, ak dôvod neúčasti poslanca na zasadnutí zastupiteľstva súvisí s plnením povinností poslanca, ktorými bol poverený zastupiteľstvom, alebo na ktoré dal súhlas predseda samosprávneho kraja.

V záujme spresnenia podmienok určenia odmeny poslancovi podľa účasti na hlasovaní sa navrhuje riešenie aj pre prípad, ak by v jednom mesiaci sa uskutočnilo viacero zasadnutí (napr. riadne a mimoriadne, resp. slávnostné zasadnutie), aby výpočet účasti na hlasovaní za daný mesiac sa posudzoval spoločne. V prípade neskončenia zasadnutia v určený deň, jeho pokračovanie sa považuje za súčasť pôvodného zasadnutia. Vyhodnotenie účasti na hlasovaní sa pre potreby určenia výšky odmeny uskutoční za mesiac, v ktorom bolo zasadnutie zastupiteľstva ukončené.

b) o možnosť poslanca vyhlásiť, že svoj mandát bude vykonávať bez odmeny.

Navrhovaným doplnením zásad sa rovnako reaguje na zmeny zákona o sociálnom poistení s účinnosťou od 1. 1. 2011, v zmysle ktorého poslanec v prípade, že má právo na odmenu v zmysle zásad, sa od 1. januára 2011 považuje za zamestnanca na účely sociálneho poistenia.

Ak má poslanec právo na pravidelnú mesačnú odmenu, považuje sa za zamestnanca na účely nemocenského poistenia, dôchodkového poistenia a poistenia v nezamestnanosti

a samosprávny kraj je povinný prihlásiť tohto poslanca do registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia na nemocenské poistenie, dôchodkové poistenie a poistenie v nezamestnanosti.

Ak má poslanec právo na nepravidelnú odmenu, t. j. inú ako pravidelnú mesačnú odmenu, považuje sa za zamestnanca na účely dôchodkového poistenia a samosprávny kraj je povinný prihlásiť tohto poslanca do registra poistencov a sporiteľov starobného dôchodkového sporenia na dôchodkové poistenie.

Poslanec nemá právne postavenie zamestnanca podľa zákona o sociálnom poistení v znení účinnom od 1. januára 2011 len vtedy, ak v zásadách odmeňovania poslancov a členov komisií – neposlancov bude uvedené „odmena nepatrí poslancom, ktorí vyhlásili, že svoj mandát poslanca budú vykonávať bez odmeny“. Skutočnosť, že odmena nepatrí poslancovi, ktorý vyhlásil, že svoj mandát bude vykonávať bez odmeny, musí byť na účely posúdenia vzniku právneho postavenia zamestnanca v sociálnom poistení a na účely posúdenia vzniku povinného sociálneho poistenia zamestnanca deklarovaná a schválená zastupiteľstvom v Zásadách odmeňovania poslancov Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja a neposlancov – členov komisií zastupiteľstva.

2) navrhovaná zmena sa týka periodicity vyplácania odmien členom komisií – neposlancov v Čl. I, v časti B

Zmena sa navrhuje v záujme zjednodušenia administratívnej náročnosti, ku ktorej došlo od 1. januára 2011 zmenou zákona č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení. Podľa novely zákona o zdravotnom poistení sa považujú za zamestnancov aj členovia komisií – neposlanci v tom mesiaci, v ktorom dosiahnu príjem, t. z., že majú vyplatenú odmenu za účasť na rokovaní komisie, v opačnom prípade sa za zamestnancov nepovažujú.

Podľa doterajšej úpravy v zásadách sa odmeny vyplácajú len za mesiac, v ktorom je rokovanie komisie. Za každú neúčasť na rokovaní komisie odmena členovi komisie nepatrí. Napriek plánovaniu termínov rokovaní komisií prostredníctvom zastupiteľstvom schválených plánov úloh na príslušné polroky, nie je možné dopredu predpokladať, či sa v danom mesiaci člen komisie – neposlanec zúčastní rokovania komisie. Oznamovacia povinnosť samosprávneho kraja voči príslušnej zdravotnej poisťovni je vždy do 8 dní príslušného mesiaca. Povinnosťou samosprávneho kraja je prihlásiť členov komisií, ktorí nie sú poslancami, ako zamestnancov k 1. dňu príslušného mesiaca. V prípade, ak komisia nerokovala v danom mesiaci, prípadne ak člen komisie sa nezúčastní jej rokovania, je povinnosťou samosprávneho kraja prihlášku v príslušnej zdravotnej poisťovni stornovať a nasledujúci mesiac znova prihlášku odoslať. Z uvedeného dôvodu by Košický samosprávny kraj nedodrжал termín oznamovacej povinnosti voči zdravotnej poisťovni.

Vzhľadom na pomerne dobre fungujúci systém prípravy a priebeh rokovaní komisií podporený softverom, prostredníctvom aplikácie Digitálne zastupiteľstvo, a schválené Rokovacie poriadky Zastupiteľstva KSK a vzorový Rokovací poriadok komisií Zastupiteľstva KSK, ako najpraktickejšie riešenie reagujúce na legislatívnu zmenu, ktorú priniesol zákon o zdravotnom poistení, sa navrhuje zmena Zásad odmeňovania poslancov

Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja a neposlancov – členov komisií v časti zmena periodicity vyplácania odmien členom komisií, ktorí nie sú poslancami.

Predložený návrh rieši len zmenu doterajšieho vyplácania odmien v nasledujúcom mesiaci po rokovaní komisie a polročnom doplatku, ktorý je vyplatený na základe odporúčania predsedu komisie, ktorej výška je stanovená po percentuálnom vyhodnotení aktívnej účasti člena komisie – neposlancu na rokovaniach v danom polroku **na vyplácanie odmien dva krát ročne vo výplatnom termíne za mesiac jún a november príslušného kalendárneho roka.**

Uvedeným návrhom ostávajú zachované podmienky určenia výšky odmeny člena komisie-neposlancu schválené Dodatkom č. 6 k zásadám.

Účinnosť zmeny a doplnenia Zásad odmeňovania poslancov Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja a neposlancov členov komisií Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja je navrhovaná od 1. júla 2011 z dôvodu vysporiadania vyplatenia doplatku odmien pre členov komisií – neposlancov za I. polrok 2011 v závislosti o percentuálnej účasti na rokovaniach príslušných komisií.

Predloženým dodatkom sa reaguje na legislatívne zmeny, ktoré s účinnosťou od 1. 1. 2011 priniesli zákon o sociálnom a zdravotnom poistení. Úrad Košického samosprávneho kraja v záujme prehľadnosti pripravuje v druhom polroku 2011 nové Zásady odmeňovania poslancov Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja za výkon činností súvisiacich s výkonom funkcie poslanca a určenie odmien pre neposlancov za činnosť v stálych komisiách Zastupiteľstva Košického samosprávneho kraja, v ktorých bude reagovať aj na pripravované zmeny zákona o samospráve vyšších územných celkov a súvisiacich predpisov.

Pri prerokovávaní návrhu dodatku č. 7 vo všetkých komisiách, prednesené pripomienky na rokovaniach štyroch komisií sú spracovateľom materiálu vyhodnotené v tabuľkovom prehľade so zapracovaním akceptovaných pripomienok do návrhu dodatku č. 7.

Košice 8. 6. 2011

Vypracovali: JUDr. Melánia Kolesárová
JUDr. Jozef Šuchta